



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2601 / DPSG
DATA 15.10.2010

Proiect de lege
437 127.10.201

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind declararea zilei de 9 martie (Ziua Pomenirii Sfinților Mucenici) – Ziua Deținuților Politici Anticomuniști*”, inițiată de domnul senator Puiu Hașotti - PNL (Bp. 437/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea zilei de 9 martie ca fiind „*Ziua Deținuților Politici Anticomuniști din 1944-1989*”.

Potrivit propunerii legislative, cu prilejul acestei zile Parlamentul României, Guvernul României, Președintele României, precum și autoritățile administrației publice centrale și locale vor organiza manifestări. Fondurile necesare pentru organizarea evenimentelor dedicate acestei zile vor fi asigurate, dacă este cazul, din bugetele consiliilor locale și județene sau din bugetul fiecărei autorități publice centrale, în funcție de veniturile proprii specifice fiecărei instituții în parte, venituri prevăzute în planurile bugetare cu ocazia organizării de manifestări sau comemorări cultural-istorice.

II. Observații

1. În conformitate cu mandatul său, Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc (IICCMER) și-a propus să

militeze pentru impunerea oficială a unei *Zile naționale comemorative a victimelor regimului comunist în România (21 decembrie)* și a unei *Zile naționale a memoriei victimelor fascismului și comunismului (23 august)*. Reamintim că IICCMER a înaintat, în data de 16 martie 2010, o adresă în acest sens către Guvernul României.

Propunerea legislativă privind declararea zilei de 9 martie ca fiind *Ziua Deținuților Politici Anticomuniști* se cere încadrată în contextul comemorativ evocat mai sus. Considerăm, așadar, că ar fi preferabil ca statul român să opteze pentru stabilirea, cu prioritate, a unei zile naționale de comemorare a tuturor victimelor regimului comunist din România, înainte de a se proceda la omagierea diferitelor segmente ale populației țării care au avut de suferit ca urmare a represiunii comuniste.

Din acest punct de vedere, suntem de părere că modalitatea ideală de omagiere a victimelor evocate în propunerea legislativă ar fi asumarea de către statul român a obligației morale de a consacra cele două zile comemorative menționate. În acest mod, s-ar asigura coerența unei politici de memorie la nivelul statului român, oferindu-se posibilitatea constituirii unei pedagogii destinate să educe tinerele generații în spiritul respectului profund față de toate victimele dictaturii comuniste.

2. Cu privire la **art. 2 alin. (1)** din propunerea legislativă, precizăm faptul că măsurile preconizate sunt în dezacord cu dispozițiile art. 91, art. 92 și art. 94 din *Constituția României, republicată*, referitoare la atribuțiile Președintelui României, expres și limitativ prevăzute, ca de altfel și cu cele cuprinse în art. 61 alin. (1) din legea fundamentală referitoare la rolul Parlamentului, organizarea de manifestări specifice neregăsindu-se printre acestea.

3. În ceea ce privește **art. 2 alin. (2)** din propunerea legislativă, precizăm că textul „*în funcție de veniturile proprii specifice fiecărei instituții în parte, venituri prevăzute în planurile bugetare*” este neclar și nu este în concordanță cu prevederile legale în materie de finanțe publice.

4. Inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate*

prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, menționăm că, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;


b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii cu privire la soluțiile vizate de inițiatori trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului